



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
ШИМАНОВСКОГО РАЙОНА

ул. Ворошилова, 38, г. Шимановск,
Амурская область, 676306

Начальнику ГКУ АО – УСЗН по
г. Шимановск и Шимановскому
району

Антоновой Е.А.

676306, Амурская область,
г. Шимановск, ул. Комсомольская,
д. 23

06.12.2022 №Прдр-20100025-203-22/9026-20100025

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства при назначении
ежемесячной выплаты на ребенка
от 3 до 7 лет

Прокуратурой Шимановского района в соответствии с приказом Генерального прокурора от 13.12.2021 г. №744 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов», поручения прокуратуры области от 29.11.2022 №7/1-31-2022/9026-22-20100001, проведена проверка соблюдения требований законодательства при назначении и выплате ежемесячной выплаты на ребенка от 3 до 7 лет за 2022 год, в ходе которой установлено следующее.

Подпунктом «а» пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 20.03.2020 № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Указ № 199) установлено, что ежемесячная выплата предоставляется, в случае если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации.

В соответствии с положениями пункта 22 постановления Правительства Российской Федерации от 31.03.2020 № 384 «Об утверждении основных требований к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, примерного перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовой формы заявления о ее назначении» (далее – Постановление № 384) среднедушевой доход семьи для назначения ежемесячной выплаты рассчитывается исходя из суммы доходов всех членов семьи за последние 12 календарных месяцев, предшествующих 4 календарным месяцам перед месяцем подачи заявления.

Размер назначаемой выплаты установлен пунктом 2 Постановления №384 и составляет:

- 50 процентов величины прожиточного минимума для детей, установленной в субъекте Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» на дату обращения за назначением ежемесячной выплаты (далее - величина прожиточного минимума для детей), - если размер среднедушевого дохода

семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» на дату обращения за назначением ежемесячной выплаты (далее - величина прожиточного минимума на душу населения);

- 75 процентов величины прожиточного минимума для детей - если размер среднедушевого дохода семьи, рассчитанный с учетом ежемесячной выплаты в размере 50 процентов величины прожиточного минимума для детей, не превышает величину прожиточного минимума на душу населения;

- 100 процентов величины прожиточного минимума для детей - если размер среднедушевого дохода семьи, рассчитанный с учетом ежемесячной выплаты в размере 75 процентов величины прожиточного минимума для детей, не превышает величину прожиточного минимума на душу населения.

Пунктом 26 Постановления № 384 закреплено, что доходы каждого члена семьи учитываются до вычета налогов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Перечень учитываемых видов доходов при расчете среднедушевого дохода предусмотрен пунктом 21 Постановления № 384, а не учитываемых – пунктом 25.

Так, подпунктом «а» пункта 25 Постановления № 384 установлено, что при расчете среднедушевого дохода семьи не учитываются предусмотренные настоящими основными требованиями ежемесячные выплаты, произведенные за прошлые периоды в отношении ребенка, на которого подается заявление о назначении ежемесячной выплаты (за исключением случаев определения размера ежемесячной выплаты в размере 75 процентов и 100 процентов).

Аналогичные нормы содержатся в постановлении Правительства Амурской области от 28.04.2020 №265 «Об утверждении Порядка назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно» (далее – Постановление № 265).

Как установлено пунктом 12 Постановления №265 предоставление ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно (далее – ЕДВ) осуществляется государственными казенными учреждениями Амурской области - управлениями социальной защиты населения по муниципальным районам и городским (муниципальным) округам по месту жительства (пребывания) заявителя.

Как показала прокурорская проверка, Государственное казенное учреждение Амурской области – Управление социальной защиты населения по г. Шимановску и Шимановскому району (далее – ГКУ УСЗН по г. Шимановску и Шимановскому району) при определении права граждан на получение ежемесячной выплаты в размерах, установленных абзацами третьим и четвертым пункта 2 Постановления № 384, применяются положения подпункта «а» пункта 25 указанных требований.

При этом в процессе расчета среднедушевого дохода для назначения ежемесячной выплаты в размере 50 и 75 процентов величины прожиточного минимума ГКУ УСЗН по г. Шимановску и Шимановскому району

неправомерно учитываются такие ежемесячные выплаты, произведенные заявителям за прошлый период.

Так, на основании заявления Микиной Алины Александровн, поданного в марте 2022, 04.04.2022 ГКУ УСЗН по г. Шимановску и Шимановскому району назначена ежемесячная выплата на ребенка Микина Макара Олеговича, 11.06.2015 года рождения, на период с 31.03.2022 по 31.03.2023 в размере 50 процентов величины прожиточного минимума для детей, установленной в Амурской области на дату обращения за назначением ежемесячной выплаты (далее – ВПМ для детей).

При расчете среднедушевого дохода семьи Микиных за период с ноября 2020 по октябрь 2021, учтены ежемесячные выплаты, произведенные за прошлый период в отношении Микина М.О., 11.06.2015 года рождения.

Аналогичные нарушения выявлены и при расчете среднедушевого дохода следующих граждан:

- Житникова Василина Игоревна, 01.08.2022 назначена ежемесячная выплата на детей: Житникова Михаила Витальевича, 18.10.2016 года рождения и Житникову Марию Витальевну, 18.10.2016 года рождения, на период с 09.07.2022 по 09.07.2023 в размере 50 процентов ВПМ для детей;

- Маршева Полина Владимировна, 30.05.2022 назначена ежемесячная выплата на ребенка – Шкрובה Льва Евгеньевича, 20.02.2018 года рождения, на период с 23.05.2022 по 23.05.2023 в размере 50 процентов ВПМ для детей.

Кроме того, на основании заявления Абдумаминовой Олеси Васильевны, 16.06.2022 назначена ежемесячная выплата на ребенка – Абдумаминову Софию Дмитриевну, 18.06.2015 года рождения, на период с 01.06.2022 по 01.06.2023 в размере 75 процентов ВПМ для детей.

При расчете среднедушевого дохода семьи Абдумаминовых за период с февраля 2021 по январь 2022, учтены ежемесячные выплаты, произведенные за прошлый период в отношении Абдумаминовой С.Д., 18.06.2015 года рождения и Абдумаминовой М.Д. (на момент подачи заявления ей 8 лет).

Данная мера государственной поддержки предназначена для малообеспеченных семей и носит цель довести доход семьи до уровня минимального прожиточного минимума в регионе в том случае, если совокупный полученный доход членов данной семьи является недостаточным.

Ненадлежащим образом произведенные расчеты при установлении размера выплаты повлекли нарушение прав Микиной А.А., Житниковой В.И., Маршевой П.В., Абдумаминовой О.В. и их несовершеннолетних детей на получение гарантированных государством мер социальной поддержки.

Учет суммы ежемесячной выплаты, предоставленной в прошлые периоды (в предыдущий год, например) будет свидетельствовать об увеличении среднедушевого дохода заявителя именно за счет получения такой выплаты, при этом реальные доходы семьи могут остаться на прежнем уровне, либо уменьшиться.

Назначение ежемесячной выплаты в размере 100 процентов в предыдущем периоде автоматически лишает заявителя возможности получения ее в таком же размере в текущем году, поскольку учет данной выплаты в

среднедушевой доход искусственно увеличивает размер данного среднедушевого дохода, не позволяя заявителю пройти «порог» назначения.

Данное обстоятельство не согласуется со смыслом назначения данной меры поддержки, установленной Указом № 199.

Таким образом, ежемесячные выплаты за прошлые периоды не учитываются при расчете среднедушевого дохода для оценки нуждаемости семьи. При этом для определения размера выплаты в зависимости от дефицита доходов семьи при определении расчетного среднедушевого дохода применяется суммирование выплаты в размере 50% или 75% от регионального прожиточного минимума для детей.

Выявленные нарушения федерального законодательства стали возможны по причине ненадлежащего исполнения работниками ГКУ УСЗН г. Шимановска и Шимановского района своих должностных обязанностей, а также в связи с отсутствием контроля со стороны их начальства.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 22, 24 Федерального Закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием прокурора, о дате и месте рассмотрения представления уведомить прокурора района.
2. Принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений закона, их причин и условий им способствующих.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении лиц, допустивших выявленные нарушения к установленной законом ответственности.
4. О результатах рассмотрения представления сообщить прокурору района в письменной форме в установленный законом месячный срок с момента получения представления.

Обращаю Ваше внимание, что неисполнение законных требований прокурора влечет административную ответственность по ст.17.7 КоАП РФ.

Прокурор Шимановского района

И.С. Щетинин

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00A08D63BA4D7EBB578B8BVCAB074797DF
Владелец Щетинин Иван Сергеевич
Действителен с 07.04.2022 по 01.07.2023